



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА  
ОПШТИНЕ ВАРВАРИН**



**Број: 400-1626/2023-04/4**  
**Београд, 21. децембар 2023. године**



**Садржај:**

РЕЗИМЕ .....	3
1. УВОД.....	4
1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ .....	4
1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ.....	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ .....	6
2.1 Неправилно исказана вредност зграда и грађевинских објеката .....	6
2.2 Више исказана вредност нефинансијске имовине у припреми.....	8
3. МИШЉЕЊЕ .....	10



## **РЕЗИМЕ**

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије Општина Варварин, била дужна да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Варварин за 2021. годину, број: 400-55/2022-04/24 од 9. јуна 2022. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



## 1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији, број: 400-112/2022 П од 9. септембра 2022. године (у даљем тексту: Одазивни извештај), који се односи на Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Варварин за 2021. годину, број: 400-55/2022-04/24 од 9. јуна 2022. године, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup> и Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup>.

### 1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Варварин за 2021. годину, број: 400-55/2022-04/24 од 9. јуна 2022. године (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Општине Варварин захтевала да у року од 90 дана поднесе извештај о отклањању откривених неправилности.

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила да Општина Варварин мере исправљања није у целости ни адекватно документовала, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији, којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније је поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 13. јуна 2022. до 12. септембра 2022. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Општина Варварин навела у свом одазивном извештају да их је предузела,
- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја,
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09



## 1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Општина Варварин се налази у централној Србији, на рубу Шумадије, у североисточном делу Расинског округа. Најзначајније привредне гране на територији Општине Варварин су: пољопривреда, металопрерађивачка, дрвнопрерађивачка, текстилна индустрија и грађевинарство. Посебан ресурс на територији Општине представља извориште минералне воде. Протеже са на површини од 249 км<sup>2</sup>. Општина се састоји од 21 насељеног места, која су организована у 21 месну заједницу.

Према подацима пописа из 2022. године на територији Општине Варварин живи 14.382 становника. Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину<sup>3</sup>, Општина Варварин је сврстана у четврту групу са још 43 јединице локалне самоуправе чији је степен развијености испод 60% републичког просека.

Општина Варварин има пет основних школа и једну средњу школу и оснивач је:

- Јавног комуналног предузећа „Варварин“,
- Јавног предузећа „Расвета Варварин“,
- три установе: Предшколске установе „Наша радост“, Општинске библиотеке „Варварин“ и Спортског центра „Темнић“, као и
- 21 месне заједнице: МЗ Суваја, МЗ Бошњане, МЗ Бачина, МЗ Церница, МЗ Горњи Крчин, МЗ Доњи Крчин, МЗ Горњи Катун, МЗ Доњи Катун, МЗ Карановац, МЗ Избеница, МЗ Пајковац, МЗ Обреж, село Варварин, МЗ Парцане, МЗ Мала Крушевица, МЗ Орашје, МЗ Мареново, МЗ Маскаре, МЗ Залоговац, МЗ Тољевац и МЗ Варварин.

Највиши правни акт Општине је Статут, којим се ближе уређују права и дужности Општине Варварин. Чланом 27 Статута Општине одређени су органи Општине: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће, Општинска управа и Општинско правобранилаштво.

Скупштина општине је највиши орган Општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина општине има 35 одборника, који се бирају на четири године. Извршни органи Општине су Председник општине и Општинско веће. Председник општине има заменика. Општинско веће има девет чланова.

У оквиру Општинске управе организоване су четири организационе јединице:

- 1) Одељење за буџет и финансије, утврђивање и наплату јавних прихода,
- 2) Одељење за локално-економски развој, привреду, јавне набавке и урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне послове,
- 3) Одељење за друштвене делатности, и правне послове и
- 4) Одељење за општу управу, заједничке послове и инспекцијски надзор.

У складу са одредбама Закона о локалној самоуправи<sup>4</sup> Општина има својство правног лица. Седиште Општине је у насељеном месту Варварин, улица Марина Мариновића 38. Матични број Општине је 07193114, ПИБ 101146858, шифра делатности 84.11 – Делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-98640-58 и води се у Управи за трезор.

Одговорно лице Општине Варварин је председник Општине Варварин.

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, број 104/14

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон, 47/18 и 111/21 – др. закон



## 2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

### 2.1 Неправилно исказана вредност зграда и грађевинских објеката

#### 2.1.1 Опис неправилности

Вредност зграда и грађевинских објеката у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви:

- Више је исказана у укупном износу од 10.433 хиљада динара код Општинске управе због двоструког евидентирања објекта, примене неправилних стопа амортизације и за вредност необрачунате амортизације објеката који су у употреби и

- Мање је исказана у износу од 23.813 хиљада динара, и то код: Општинске управе 22.991 хиљаде динара услед примене стопа амортизације већих од прописаних стопа, услед неправилног евидентирања издатака на контима текућих расхода и за објекте који су у јавној својини Општине Варварин, али нису евидентирани у пословним књигама и код Спортског центра „Темнић“ 822 хиљаде динара услед неправилног евидентирања издатака на контима текућих расхода за радове на реконструкцији кухиње.

#### 2.1.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Општинска управа је у помоћној књизи под инвентарским бројем 003139 евидентирала земљиште под објектом, док је под инвентарским бројем 007416 евидентиран државни пут Ia реда, који су исте површине. Достављен је налог за књижење којим је сторнирана амортизација и земљиште је прекњижено на conto 014113 - Земља која је испод зграда и објеката.

*Докази: Налог за књижење број 223/2, картица основног средства 003139.*

Стопе амортизације зграда и грађевинских објеката биће исправљене, а износ амортизације коригован до наредног пописа.

Општинска управа је доставила доказе да је осам објеката који су у употреби, набавне вредности 60.351 хиљаде динара, прекњижила са конта групе 015000 - Нефинансијска имовина у припреми на одговарајућа конта групе 011000 - Некретнине и опрема. Такође, извршена су одговарајућа евидентирања у помоћној књизи основних средстава. Није извршен обрачун и евидентирање амортизације за целокупни век употребе наведених основних средстава.

*Докази: Решење о прекњижавању из припреме у употребу, Налог за књижење број 223/3, картице из помоћне књиге основних средстава.*

Општинска управа је евидентирала у главној и помоћној књизи 779 хиљада динара за радове за адаптацију простора за Јединствено управно место, 1.653 хиљаде динара за грађевинске радове на објектима Дома културе у Бачини и Дом културе у Доњем Катуну, 987 хиљада динара за керамичарске радове у згради Општинске управе и 4.824 хиљаде динара за радове на реконструкцији тротоара. Током 2022. године извршен је упис јавне својине Општине Варварин на зграду Дома културе у Доњем Катуну.

*Докази: Налог за књижење број 223/1 од 7.9.2022, картица основног средства за инвентарски број 001957-1, картица основног средства за инвентарски број 008467, картица основног средства инвентарски број 002121, Решење о упису права јавне својине, налог за књижење број 223/2, картице из помоћне књиге основних средстава.*

Начелник Општинске управе је доставио изјаву, којом се наводи да ће оформити комисију са задатком да се утврди стварна вредност зграда и грађевинских објеката који су у јавној својини општине Варварин. Даље се наводи да ће се на основу извештаја комисије, правилно евидентирати и вредност зграда и грађевинских објеката.

*Доказ: Изјава број 400-112/2022.*

Спортски центар „Темнић“ је извршио књижење грађевинских објеката у износу од 822 хиљаде динара. С обзиром на то да Спортски центар „Темнић“ не поседује доказ о праву и



врсти својине, извршено је искњижавање и достављен је допис Општинској управи Варварин, како би извршила евидентирање наведеног објекта. Општинска управа је евидентирала наведену имовину у својим пословним књигама.

*Доказ: Налог за књижење број 125 од 7.9.2022. године, Налог за књижење број 126 од 7.9.2022. године, Допис Општинској управи број 535 од 7.9.2022. године, налог за књижење број 223/2, картица из помоћне књиге основних средстава.*

Мере исправљања предузете након подношења Одазивног извештаја:

Општинска управа општине Варварин је у периоду након подношења Одазивног извештаја изменила стопе амортизације и извршила прерачун неправилно обрачунате амортизације зграда културе, образовања, објекта за смештај деце са посебним потребама, базена, путева и улица закључно са обрачуном амортизације за 2022. годину у помоћној књизи основних средстава и евидентирала корекцију амортизације у главној књизи.

*Докази: преглед прерачуна амортизације зграда, путева и улица закључно са 2022. годином, Картица основног средства инв број 001940 Објекат за смештај деце са посебним потребама, картица основног средства инв број 007610 Дом културе Мероново, картица основног средства инв број 004479 Обреж – вртић, картица основног средства инв број 007980 Базен, картица основног средства инв број 007981 Базен 1, картица основног средства инв број 2660 Локални пут 1. категорије, Карановац, картица основног средства инв број 001793 Улица, налог за књижење број 315/1 од 23.11. 2023. године и налог за књижење број 319/1 од 27.11.2023. године.*

Општинска управа општине Варварин је у својим пословним књигама на дан 31.12.2022. године евидентирала зграде и објекте, идентификоване пописом имовине за 2022. годину, на којима је уписана јавна својина Општине Варварин, а који се нису водили у пословним књигама и то: 52 јединице зграда и објеката укупне површине од 9.326 м<sup>2</sup> (зграде јединице локалне самоуправе, зграде основног образовања, помоћне зграде, зграде за које није утврђена намена, објекти комуналних делатности, пољопривредна фарма, домови културе и друго). Такође, пописом имовине са стањем на дан 31.12.2022. године идентификована је, и у пословним књигама евидентирана имовина: 134 јединице улица и некатегорисаних путева укупне површине од 117.160 м<sup>2</sup> и вредности од 50.779 хиљада динара.

*Докази: кумулативни преглед стања новонабављених средстава по попису за конто 011125 – Остале пословне зграде за период од 1.1. до 31.12.2022. године, кумулативни преглед стања новонабављених средстава по попису за конто 011145 – Остали саобраћајни објекти за период од 1.1. до 31.12.2022. године, Извештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године број 410-6/2023-IV од 30.3.2023. године.*

На основу Извештаја о попису имовине и обавеза општине Варварин са стањем на дан 31.12.2022. године извршен је и у пословним књигама Општинске управе евидентиран пренос окончаних инвестиција: радова на реконструкцији 10 улица и путева, са припреме на употребу у вредности од укупно 33.735 хиљада динара. Обрачун и евидентирање амортизације наведених основних средстава је извршен.

*Докази: Извештај о попису имовине и обавеза општине Варварин са стањем на дан 31.12.2022. године број 410-6/2023-IV од 30.3.2023. године, кумулативни преглед стања новонабављених средстава по попису за конто 011145 – Остали саобраћајни објекти за период од 1.1. до 31.12.2022. године.*

На основу Закључка Привременог органа општине Варварин број 400-213-1/2023 од 29.11.2023. године из пословних књига Општинске управе општине Варварин са одговарајућих конта 015100 – Нефинансијска имовина у припреми пренете су на употребу окончане инвестиције које се користе у вредности од укупно 163.294 хиљаде динара, и то: санација објекта Основне школе “Свети Сава” у Бачини у вредности од 116.044 хиљаде динара, санација објекта Основне школе “Херој Мирко Томић” у Доњем Крчину у вредности од 24.563 хиљаде динара, радови на објекту за социјално становање за избегла и расељена лица у





вредности од 5.677 хиљада динара, реконструкција улица, путева и тротоара (пет јединица) у вредности од 16.937 хиљада динара и активирана је опрема из припреме у вредности од 73 хиљаде динара. Основна школа “Свети Сава” у Бачини и Основна школа “Херој Мирко Томић” у Доњем Крчину су у својим пословим књигама евидентирале увећање вредности зграда за пренете окончане инвестиције. У пословним књигама Општинске управе спроведена су одговарајућа књижења преноса нефинансијске имовине са припреме на употребу.

*Докази: Закључак Привременог органа општине Варварин број 400-213-1/2023 од 29.11.2023. године, палог за књижење број 321/1 од 29.11.2023. године, закључни лист Општинске управе за класу 000000 – Нефинансијска имовина на четвртном нивоу за период од 1.1. до 28.11.2023. године, закључни лист Општинске управе за класу 000000 – Нефинансијска имовина на четвртном нивоу за период од 1.1. до 29.11.2023. године, Обавештење број сл/2023 од 29.11.2023. године, Преглед промена по налогу број 0292 од 29.11.2023. године Основне школе “Свети Сава” Бачина, Промет синтетичког конта 011110 – Зграде за период од 1.1. до 29.11.2023. године Основне школе “Свети Сава” Бачина, Промет синтетичког конта 311110 – Зграде и грађевински објекти за период од 1.1. до 29.11.2023. године Основне школе “Свети Сава” Бачина, Картица конта 011131 – Објекти за потребе образовања у периоду од 1.1. до 29.11.2023. године Основне школе “Херој Мирко Томић” у Доњем Крчину, Картица конта 311111 – Зграде и грађевински објекти у периоду од 1.1. до 29.11.2023. године Основне школе “Херој Мирко Томић” у Доњем Крчину, картица конта 015115 – Други објекти у припреми и картица конта 015112 – Пословне зграде и други објекти у припреми.*

Од стране шефа Одсека за урбанизам и грађевинарство, Одељења за локално – економски развој, привреду, јавне набавке и урбанизам Општинске управе Општине Варварин дато је писано појашњење по ком се радови на изградњи водоводне и канализационе мреже у селима на територији Општине Варварин изводе сваке године, мреже нису комплетно завршене, те се нису стекли услови за издавање употребне дозволе и коришћење. Због наведених разлога, инвестициона улагања у водоводну и канализациону инфраструктуру воде се у припреми.

*Доказ: Допис број: службено од 28.11.2023. године.*

Начелник Општинске управе је 27.11.2023. године донео Инструкцију којом се уређује обрада и ток документације која се односи на финансирање, плаћање и књижење капиталних инвестиција, којом се, између осталог, налаже шефу Одсека за урбанизам и грађевинарство да након сваке завршене окончане ситуације за капиталне пројекте проследи Одељењу за буџет и финансије обавештење о статусу пројекта са спецификацијом која садржи све елементе неопходне за утврђивање укупне вредности инвестиције. У обавештењу је неопходно навести правни основ – законску регулативу по којој инвестиција која је прокњижена у припреми се може превести у употребу.

*Доказ: Инструкција којом се уређује обрада и ток документације која се односи на финансирање, плаћање и књижење капиталних инвестиција број 223-2/2023 од 27.11.2023. године, доставница Одељењу за буџет и финансије, доставница Одсеку за урбанизам и грађевинарство.*

### **2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на неправилно исказану вредност зграда и грађевинских објеката веродостојни.

## **2.2 Више исказана вредност нефинансијске имовине у припреми**

### **2.2.1 Опис неправилности**

Вредност нефинансијске имовине у припреми у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви више је исказана у износу од 5.382 хиљаде динара, и то: 568 хиљада динара код Општинске управе за неправилно евидентиран повраћај средстава на издацима и 4.814 хиљада динара код Спортског центра „Темнић“ за плаћене, а неизведене радове на изградњи базена у 2000. години.





## **2.2.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

### Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Извршена је исправка за исказану вредност нефинансијске имовине у припреми у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у износу од 568 хиљада динара, за повраћај неутрошених средстава, који је евидентиран као издатак.

*Доказ: Налог за књижење број 223/1 од 7.9.2022. године, картица основног средства - инвентарски број 007983.*

Спортски центар „Темнић“ ће приликом спровођења пописа имовине и обавеза на дан 31.12.2022. године, утврдити стварно стање нефинансијске имовине у припреми. По завршеном попису, извршиће се усклађивање стварног и књиговодственог стања, у складу са пописном листом, а након одлуке Управног одбора.

*Доказ: Изјава број 551.*

### Мере исправљања предузете након подношења Одазивног извештаја:

У Извештају о извршеном годишњем попису комисија за попис је навела да је у књиговодственој евиденцији евидентирана вредност основних средстава у припреми у износу од 4.814 хиљада динара. У току 2000. године унапред је плаћено извођачу радова за изградњу базена. Радови нису изведени и 2001. године је покренут судски спор, али је извођач радова у међувремену избрисан из регистра привредних субјеката. Управни одбор Спортског центра је донео Одлуку о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године, у којој се налаже да се основна средства у припреми у вредности од 4.814 хиљада динара искњиже из евиденције Спортског центра. Наведено основно средство је искњижено из евиденције Спортског центра на дан 31.12.2022. године.

*Докази: Извештај о извршеном попису број 71 од 24.1.2023. године, Одлука о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године, налог за књижење број 211 од 31.12.2022. године.*

## **2.2.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на мање исказану вредност нефинансијске имовине у припреми веродостојни.



### 3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије Општина Варварин у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

**Генерални државни ревизор**

---

**др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**21. децембар 2023. године**